

Số: /TTr-STC
DỰ THẢO

Lào Cai, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Quyết định quy định Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương uỷ thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng Chính sách trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Công văn số 855/UBND-TH ngày 02 tháng 8 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công.

Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương uỷ thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng Chính sách trên địa bàn tỉnh Lào Cai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Đánh giá công tác quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương uỷ thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội (NHCSXH) giai đoạn 2020-2025:

Công tác quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương uỷ thác qua NHCSXH để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Lào Cai hiện nay thực hiện theo Quyết định 23/2017/QĐ-UBND ngày 16/11/2017 của UBND tỉnh Yên Bái (áp dụng đối với các đối tượng thuộc phạm vi tỉnh Yên Bái cũ) và Quyết định 4036/QĐ-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh Lào Cai (áp dụng đối với các đối tượng thuộc phạm vi tỉnh Lào Cai cũ).

Giai đoạn 2020-2025, nguồn vốn ngân sách địa phương uỷ thác qua NHCSXH đã tập trung cho vay ưu đãi đối với các nhóm đối tượng: Nhóm chương trình cho vay đối với hộ nghèo, hộ cận nghèo; Nhóm chương trình cho vay tạo việc làm; Cho vay Nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn; Cho vay nhà ở xã hội; Cho vay người chấp hành xong án phạt tù; Các chương trình cho vay khác để thực hiện xoá nhà dột nát, trồng cây được liệu.

Nguồn vốn ngân sách địa phương uỷ thác qua Ngân hàng chính sách xã hội đã giúp người nghèo và các đối tượng chính sách khác được vay vốn tín dụng ưu đãi, qua đó thúc đẩy giảm nghèo, tạo việc làm, an sinh xã hội và phát triển kinh tế xã hội địa phương.

Một số chỉ tiêu về công tác quản lý nguồn vốn ngân sách địa phương (Theo số liệu báo cáo của ngân hàng chính sách xã hội tỉnh):

- Tỷ lệ nợ quá hạn và nợ khoanh các khoản vay từ nguồn ngân sách tỉnh chiếm 0,26 %, nhỏ hơn so với tỷ lệ nợ quá hạn và nợ khoanh chung của dư nợ ngân sách trung ương và địa phương đang cho vay trên địa bàn tỉnh (0,37%) và toàn quốc (0,55%).

- Tỷ lệ thu tiền lãi cho vay bình quân của nguồn vốn cho vay bằng nguồn ngân sách tỉnh luôn đạt 99,9%, cao hơn so với tỷ lệ thu lãi chung của nguồn vốn ngân sách trung ương và địa phương đang cho vay trên địa bàn tỉnh (99,4%). Ngân hàng CSXH đã hạch toán 27 tỷ đồng từ nguồn thu tiền lãi cho vay để bổ sung nguồn vốn cho vay.

2. Sự cần thiết ban hành văn bản

2.1. Cơ sở pháp lý

- Nghị quyết 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa 15 quy định về việc sắp xếp các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và sắp xếp xã, phường, thị trấn trong năm 2025 theo các Nghị quyết, Kết luận của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/QH15.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

- Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

- Thông tư số 84/2025/TT-BTC ngày 19/8/2025 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 11/2017/TT-BTC quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội (NHCSXH) để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

- Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 14/11/2025 của HĐND tỉnh quy định một số nội dung về quản lý nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

- Văn bản số 4157/UBND-TH ngày 24/11/2025 của UBND tỉnh về việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh.

2.2. Cơ sở thực tiễn

- Tại Điều 4 Thông tư số 11/2017/TT-BTC quy định: “... UBND cấp tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác”.

- Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Lào Cai mới sau sáp nhập đang thực hiện 02 Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác: Quyết định 23/2017/QĐ-UBND ngày 16/11/2017 của UBND tỉnh Yên Bái; Quyết định 4036/QĐ-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh Lào Cai. Một số nội dung quy định tại 02 quy chế đến nay không còn phù hợp do thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống

chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, cụ thể: quy định về cơ quan chuyên môn được UBND ủy quyền ký hợp đồng ủy thác với NHCSXH (*Cấp tỉnh: Sở Tài chính ký hợp đồng ủy thác với Chi nhánh NHCSXH tỉnh; Cấp huyện: Phòng Tài chính kế hoạch ký hợp đồng ủy thác với Phòng Giao dịch NHCSXH cấp huyện*); trách nhiệm của Sở Lao động Thương binh và xã hội, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã,...

- Tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (đã được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 20 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025) quy định như sau “b) *Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới*”.

- Ngày 19/8/2025 Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 84/2025/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 11/2017/TT-BTC, một số nội dung được sửa đổi: về nguồn vốn ủy thác; cơ quan chuyên môn ký hợp đồng ủy thác; thẩm quyền quy định mức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay,...

Từ cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn trên, việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định về Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng Chính sách trên địa bàn tỉnh Lào Cai là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Ban hành Quyết định Quy định Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

- Đảm bảo đúng quy định tại Thông tư số 11/2017/TT-BTC (được sửa đổi, bổ sung Thông tư số 84/2025/TT-BTC).

- Bảo đảm thống nhất, đúng thẩm quyền; minh bạch, đơn giản, dễ hiểu và dễ thực hiện.

- Thực hiện phân công, phân cấp rõ ràng, minh bạch, hợp lý;

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Sở Tài chính đã thực hiện đăng ký văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân tỉnh và được Sở Tư pháp có ý kiến tại văn bản số 1276/STP-XDVBQPPL ngày 04/11/2025.

2. Ngày 24/11/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh có Văn bản số 4157/UBND-TH ngày 24/11/2025 giao Sở Tài chính chủ trì tham mưu, xây dựng Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

3. Sở Tài chính xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định về Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác, xin ý kiến của các Sở, ban, ngành, địa phương.

4. Tiếp thu ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành, địa phương, Sở Tài chính hoàn thiện các nội dung văn bản dự thảo, đề nghị Sở Tư pháp thẩm định.

5. Trên cơ sở Báo cáo của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; Sở Tài chính tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để hoàn thiện dự thảo Quyết định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

Nội dung ban hành trực tiếp trong Quyết định, theo mẫu số 20, phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ.

2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định

Quyết định bao gồm 3 Chương, 12 Điều

- Chương 1. Quy định chung.
- Chương 2. Các quy định cụ thể.
- Chương 3. Tổ chức thực hiện.

3. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính

Dự thảo Quyết định quy định về quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác. Do đó, Dự thảo Quyết định không đặt ra thủ tục hành chính.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

1. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực: không phát sinh.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Quyết định:

Việc ban hành quy định đảm bảo theo đúng thẩm quyền, đúng quy định tại Thông tư số 11/2017/TT-BTC, Thông tư số 84/2025/TT-BTC, là điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Quyết định.

2. Thời gian ban hành

Tại Văn bản số 4157/UBND-TH ngày 24/11/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh quy định thời gian hoàn thành trong năm 2025.

Do vậy, Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định trước ngày 31/12/2025 và thi hành kể từ ngày ký Quyết định.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác. Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Gửi kèm theo hồ sơ gồm:

(1) Dự thảo Quyết định Quy định về quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác;

(2) Báo cáo Tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, so sánh, thuyết minh đối với Hồ sơ dự thảo Quyết định;

(3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tỉnh Lào Cai.)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc; các Phó Giám đốc STC;
- Lưu: VT, NS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Trang Nhung